



# หลักสูตรการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

## รหัสหลักสูตร DPM D1 - 03



หน่วยงานที่รับผิดชอบ : สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย

\*\*\*\*\*

### ๑. หลักการและเหตุผล

การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นการวิเคราะห์และเตรียมพร้อมเพื่อรับมือกับสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งเป็นแนวคิดและกระบวนการตามมาตรฐานสากลที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ต้องใช้ข้อมูลทางเทคนิควิชาการที่หลากหลาย ทั้งข้อมูลเฉพาะตามประเภทภัย ข้อมูลความเปราะบาง และข้อมูลศักยภาพของพื้นที่ที่จะประเมิน รวมถึงวิธีการใช้ประโยชน์จากข้อมูลการประเมินความเสี่ยง เนื่องจากสาธารณภัยเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับประชาชนทุกคนและหน่วยงานทุกภาคส่วน จึงต้องสร้างความตระหนักรู้ ความพร้อม การรับรู้ และการปรับตัว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงให้ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ สามารถพิจารณาปัจจัยความเสี่ยงจากภัยพิบัติอย่างรอบคอบ และปรับใช้แนวคิดการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติในกิจกรรมโครงการพัฒนาต่างๆ ได้อย่างเหมาะสม เพื่อให้ประชาชนและหน่วยงานมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย และสามารถดูแลตนเองและชุมชนให้มีความปลอดภัยจากสาธารณภัย หรือทำให้เกิดความสูญเสียน้อยที่สุดเมื่อต้องประสบภัย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ร่วมมือทางวิชาการกับศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย (Asian Disaster Preparedness Center : ADPC) นำแนวคิดเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓ (Sendai Framework for Disaster Risk Reduction ๒๐๑๕ - ๒๐๓๐) มาใช้บรรจุในหลักสูตรการฝึกอบรม และขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ โดยกำหนดไว้เป็นยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ลดความเปราะบางและความล่อแหลม พร้อมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยด้วยการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่ โดยการพัฒนาและส่งเสริมให้มีระบบการประเมินความเสี่ยงจากสถานการณ์ในทุกระดับตามแนวทางการปฏิบัติในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อให้หน่วยงานทุกภาคส่วนเข้าใจถึงความสำคัญของการบูรณาการการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และสามารถขับเคลื่อนการปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อให้การพัฒนาประเทศมีความยั่งยืนปลอดภัยและยังประโยชน์ให้กับสังคมไทยมากยิ่งขึ้น จึงได้จัดทำหลักสูตรการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยขึ้น

### ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจเรื่องการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามหลักวิชาการ และมาตรฐานสากล

๒.๒ เพื่อให้มีทักษะในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยและสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้

๒.๓ เพื่อพัฒนา ...

๒.๓ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้มีระบบการประเมินความเสี่ยงจากสถานการณ์ในทุกระดับตามแนวทางการปฏิบัติในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย และเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมความพร้อมรับกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้นด้วยการลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

### ๓. กลุ่มเป้าหมาย

บุคลากรของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จำนวน ๔๐ คน ต่อรุ่น

### ๔. วิธีดำเนินการ

๔.๑ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานที่กำหนด เพื่อมอบหมายให้กลุ่มเป้าหมายเข้ารับการอบรมหลักสูตรดังกล่าว ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด

๔.๒ ดำเนินการสอนโดยวิธีการบรรยาย การสาธิต และการฝึกปฏิบัติ

๔.๓ การประเมินผล

ประเมินผลรายวิชาและวิทยากร (Google Form)

ประเมินผลโครงการฝึกอบรม (Google Form)

๕. โครงสร้างหลักสูตร รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ ชั่วโมง ประกอบด้วย

| โครงสร้างหลักสูตร<br>แบ่งเป็น ๒ หมวดวิชา                  | จำนวน     |      |         |
|---|-----------|------|---------|
|   | กลุ่มวิชา | วิชา | ชั่วโมง |
| หมวดพัฒนาความรู้ ทักษะ และสมรรถนะการบริหารจัดการสาธารณภัย | ๑         | ๗    | ๑๙      |
| หมวดเสริมสร้างประสบการณ์                                  | ๑         | ๑    | ๖       |
| รวมทั้งสิ้น   |           | ๘    | ๒๕      |

หมวดพัฒนาความรู้ ทักษะ และสมรรถนะการบริหารจัดการสาธารณภัย ๑ กลุ่มวิชา จำนวน ๑๙ ชั่วโมง

กลุ่มวิชา การป้องกันและลดผลกระทบ

|  |   |         |
|--|---|---------|
| ๑. วิชา ความรู้เกี่ยวกับการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย       | ๓ | ชั่วโมง |
| ๒. วิชา การประเมินภัย  | ๓ | ชั่วโมง |
| ๓. วิชา การประเมินความล่าช้า                                   | ๒ | ชั่วโมง |
| ๔. วิชา กระบวนการประเมินความเปราะบางและศักยภาพในการจัดการปัญหา | ๓ | ชั่วโมง |
| ๕. วิชา การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย                       | ๓ | ชั่วโมง |
| ๖. วิชา การสื่อสารกับข้อมูลความเสี่ยง                          | ๒ | ชั่วโมง |
| ๗. วิชา การใช้ประโยชน์จากผลของการประเมินความเสี่ยง             | ๓ | ชั่วโมง |

หมวดเสริมสร้าง ...

หมวดเสริมสร้างประสบการณ์ ๑ กลุ่มวิชา จำนวน ๖ ชั่วโมง  
 กลุ่มวิชา วัตถุประสงค์ความรู้  
 วิชา การจัดทำระบบการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ๖ ชั่วโมง  
 (ภาคผนวก ก)

## ๖. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ระยะเวลาจำนวน ๔ วัน ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
 ตำบลบางพูน อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี (ภาคผนวก ข)

## ๗. วิทยากร

หน่วยงานภายในกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหน่วยงานภายนอก

## ๘. งบประมาณ

งบดำเนินงานของสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ภาคผนวก ค)

## ๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ มีองค์ความรู้เรื่องการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามหลักวิชาการและ  
 มาตรฐานสากล

๙.๒ มีทักษะในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย สามารถนำองค์ความรู้ไปประยุกต์ใช้  
 ในการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย  
 ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๙.๓ มีระบบการประเมินความเสี่ยงจากสถานการณ์ในทุกระดับตามแนวทางการปฏิบัติในการ  
 ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

## ๑๐. ที่ปรึกษาหลักสูตร

|                                 |  |
|---------------------------------|--|
| ๑๐.๑ นายรัฐพล นราดิศร           | รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  |
| ๑๐.๒ นายเจียรชัย ชูกิตติวิบูลย์ | รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  |
| ๑๐.๓ นางสาวชัชดาพร บุญพิระณัช   | ผู้อำนวยการกองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย<br>รักษาราชการแทนรองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |

## ๑๑. ผู้จัดทำหลักสูตร

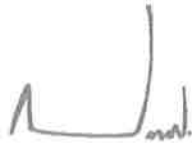
๑๑.๑ คณะทำงานจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมของสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกัน  
 และบรรเทาสาธารณภัย

๑๑.๒ ส่วนวิชาการและส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรบุคคล สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการ  
 ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑๑.๓ นายอภิบาล บรรจงรักษา เจ้าหน้าที่บริหารจัดการระบบการฝึกอบรม  
ศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติ แห่งเอเชีย  
(Asian Disaster Preparedness Center : ADPC)

๑๒. ผู้รับผิดชอบหลักสูตร

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ลงชื่อ.....ผู้เสนอหลักสูตร

(นายประทีป บริบูรณ์รัตน์)

หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนนทบุรี รักษาราชการแทน  
ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นางสาวชัชดาพร บุญพิระณีช)

ผู้อำนวยการกองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาราชการแทน  
รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อนุมัติ หลักสูตรการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย



ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติหลักสูตร

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

## ภาคผนวก ก



## หลักสูตรการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

รหัสหลักสูตร DPM D1 - 03



โครงสร้างหลักสูตร รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ ชั่วโมง ประกอบด้วย

หมวดพัฒนาความรู้ ทักษะ และสมรรถนะการบริหารจัดการสาธารณภัย ๑ กลุ่มวิชา จำนวน ๑๙ ชั่วโมง  
กลุ่มวิชา การป้องกันและลดผลกระทบ

๑. วิชา ความรู้เกี่ยวกับการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ๓ ชั่วโมง

(Introduction to Disaster Risk Assessment)

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์สาธารณภัยในระดับโลก นิยามคำศัพท์ที่เกี่ยวข้อง แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย และความสำคัญของการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**ขอบเขต**

- ๑.๑ สถานการณ์สาธารณภัยของโลกในปัจจุบัน
- ๑.๒ นิยามศัพท์ที่เกี่ยวข้อง
- ๑.๓ แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- ๑.๔ แนวคิดเกี่ยวกับการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- ๑.๕ ความสำคัญของการประเมินความเสี่ยงในระดับสากล ระดับชาติ ระดับท้องถิ่น และระดับชุมชน
- ๑.๖ บทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประเมินความเสี่ยง

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

๒. วิชา การประเมินภัย (Hazard Assessment) ๓ ชั่วโมง

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นความสำคัญของการประเมินภัย ตลอดจนถึงแนวทาง กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบในการประเมินภัย

**ขอบเขต**

- ๒.๑ ความหมายและความสำคัญของการประเมินภัย
- ๒.๒ แนวทาง กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบในการประเมินภัย

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

๓. วิชา การประเมินความล่อแหลม (Exposure Assessment) ๒ ชั่วโมง

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นความสำคัญของการประเมินความล่อแหลม ตลอดจนถึงแนวทาง กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบในการประเมินความล่อแหลม

**ขอบเขต**

๓.๑ ความหมายและความสำคัญของการประเมินความอ่อนแอ

๓.๒ แนวทาง กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบในการประเมินความอ่อนแอ

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

#### ๔. วิชา กระบวนการประเมินความเปราะบางและศักยภาพในการจัดการปัญหา ๓ ชั่วโมง (Vulnerability & Capacity Assessment)

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นความสำคัญของการประเมินความเปราะบางและศักยภาพ สามารถดำเนินการประเมินความเปราะบางและศักยภาพในพื้นที่ แนวทางในการป้องกันและลดความเปราะบาง แนวทางการเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**ขอบเขต**

๔.๑ ความหมายและความสำคัญของการประเมินความเปราะบาง และศักยภาพ

๔.๒ ตัวแปรที่เป็นความเปราะบางและศักยภาพในพื้นที่

๔.๓ การป้องกันและลดความเปราะบาง

๔.๔ การเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๔.๕ แนวทาง กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบในการประเมินความเปราะบาง และศักยภาพ

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

#### ๕. วิชา การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Assessment) ๓ ชั่วโมง

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ แนวทาง กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยของหน่วยงานได้

**ขอบเขต**

๕.๑ การเก็บข้อมูลและแหล่งข้อมูลในการประเมินความเสี่ยง

๕.๒ กรอบการประเมินความเสี่ยงตามมาตรฐาน ISO 31000

๕.๓ กระบวนการในการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย (การระบุ การวิเคราะห์ และการประเมินผล)

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

#### ๖. วิชา การสื่อสารกับข้อมูลความเสี่ยง (Communication of Risk Information) ๒ ชั่วโมง

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการพิจารณาและเลือกใช้ข้อมูลที่เป็นในการประเมินผลความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตลอดจนวิธีการ ช่องทางในการสื่อสารข้อมูลความเสี่ยงสู่สาธารณะ

**ขอบเขต**

๖.๑ การพิจารณาและการเลือกใช้ข้อมูลที่เป็นในการประเมินผลความเสี่ยง

๖.๒ วิธีการและช่องทางในการสื่อสารข้อมูลความเสี่ยงสู่สาธารณะ

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

## ๗. วิชา การใช้ประโยชน์จากผลของการประเมินความเสี่ยง

๓ ชั่วโมง

(Applications of Risk Assessment)

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำผลการประเมินความเสี่ยงที่ได้ไปใช้ประโยชน์ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

**ขอบเขต**

๗.๑ การนำผลการประเมินความเสี่ยงไปใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๗.๒ การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- การหลีกเลี่ยงความเสี่ยง
- การป้องกันและลดผลกระทบจากความเสียหาย
- การถ่ายโอนความเสี่ยง
- การยอมรับความเสี่ยง

**วิธีการ** การบรรยาย การอภิปราย และการฝึกปฏิบัติ

หมวดเสริมสร้างประสบการณ์

๑

กลุ่มวิชา

จำนวน

๖

ชั่วโมง

กลุ่มวิชา วัตถุประสงค์ความรู้

๘. วิชา การจัดทำคู่มือฝึกอบรม และระบบการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๖ ชั่วโมง

**วัตถุประสงค์** เพื่อให้สามารถนำองค์ความรู้เกี่ยวกับการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปฝึกปฏิบัติในพื้นที่ปฏิบัติงานจริงต่อไปได้

**ขอบเขต**

๘.๑ จัดทำคู่มือฝึกอบรมและการฝึกปฏิบัติ

๘.๒ ระบบการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

\*\*\*\*\*



ภาคผนวก (ข) ตารางหลักสูตรการประเมินความเสี่ยงจากสารอันตราย  
ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตำบลบางขุน อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี



| วัน<br>เวลา | รายวิชา / วิทยากร  |                         |   | รายวิชา / วิทยากร   |   |
|-------------|--|-------------------------|---|---|---|
|             | ๐๗.๓๐ - ๐๘.๐๐ น.   | ๐๘.๐๐ - ๐๘.๓๐ น.        | ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.  | ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  | ๑๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.                                |
| วันที่ ๑    |  |                         |   |   |   |
| วันที่ ๒    | รายงานตัว<br>จนท. โครงการ ฯ  | ปฐมนิเทศ<br>โดย ผอ.สพบ. | วิชา ความรู้เกี่ยวกับการประเมิน<br>ความเสี่ยงจากสารอันตราย<br>๓ ชม. | วิชา การประเมินภัย<br>๓ ชม.                                     | วิชา การประเมินความล่อแหลม<br>๒ ชม.             |
|             | ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.   |                         |   | ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  | ๑๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ น.                                |
| วันที่ ๓    | วิชา กระบวนการประเมินความเปราะบาง<br>และศักยภาพในการจัดการปัญหา<br>๓ ชม. |                         |   | วิชา การประเมินความเสี่ยง<br>จากสารอันตราย<br>๓ ชม.             | วิชา การสื่อสาร<br>กับข้อมูลความเสี่ยง<br>๒ ชม. |
|             | ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.   |                         |   | ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  |   |
| วันที่ ๔    | วิชา การใช้ประโยชน์จากผลของการประเมินความเสี่ยง<br>๓ ชม.                 |                         |   | วิชา การจัดทำระบบการประเมินความเสี่ยงจากสารอันตราย<br>๓ ชั่วโมง |   |
|             | ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.   |                         |   | ๑๓.๐๐ - ๑๓.๔๕ น.  | ๑๔.๐๐ น.  |
|             | วิชา การจัดทำระบบการประเมินความเสี่ยงจากสารอันตราย<br>๓ ชั่วโมง          |                         |   | ประเมินผลและทดสอบความรู้<br>หลังการฝึกอบรม                      | พิธีปิดการฝึกอบรม<br>และมอบวุฒิบัตร             |

หมายเหตุ : ๑. พักรับประทานอาหารว่าง เข้า เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕ น. ป้าย เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๔.๔๕ น.

๒. พักรับประทานอาหารเย็น เวลา ๑๘.๐๐ - ๑๙.๐๐ น.

๓. กำหนดการฝึกอบรมอาจปรับได้ตามความเหมาะสม